

特稿

维护自由贸易，坚持多边贸易体制，并积极推进 WTO 改革*

利亚姆·福克斯（Liam Fox）

【内容摘要】 自由贸易能够促进创新，增进相互安全。以世贸组织为基础的完整且基于规则的体系，以及关税的持续下降，使全球经济获益。单方面和报复性关税壁垒则会给贸易体系带来新的摩擦。英国认为，自由公平和开放的贸易是促进全球繁荣的最佳手段。脱欧不代表英国将退回到孤立主义，相反，英国将能够在 40 多年来首次制定独立的贸易政策，并在世贸组织等国际组织中发出自己的声音。英国将因此而真正成为“全球的英国”。全球经济发生的根本性变化在乌拉圭回合结束时还不存在。复杂的全球价值链和中间品贸易跨越多国边界，使用进口中间产品和服务已变得愈加重要。但是，服务贸易壁垒却与半个世纪前的货物贸易壁垒一样森严。全球经济相互依存的加剧需要开放市场，改革变得更加重要，我们期待改革和强化 WTO 机制，以确保它能妥善应对诸多挑战。我们还必须注重规则的执行，例如确保争端解决机制适应未来的需求。

【关键词】 自由贸易 多边贸易体制 WTO 改革 全球化体系 服务贸易壁垒 保护主义

【作者简介】 利亚姆·福克斯（Liam Fox），英国国际贸易大臣

【中图分类号】 F74 D815 **【文献标识码】** A

【文章编号】 1006-1568-(2019)01-0012-04

【DOI 编号】 10.13851/j.cnki.gjzw.201901002

* 这是英国国际贸易大臣利亚姆·福克斯（Liam Fox）2018 年 11 月 6 日出席首届中国国际进口博览会时，在由上海国际问题研究院、中欧国际工商学院等主办的配套活动“世界经济再平衡：中国的角色和作用”研讨会上的发言稿。题目为编者所加。

我很高兴参加首届中国国际进口博览会。

自第二次世界大战结束以来，关税的持续下降以及以关税及贸易总协定（GATT）和世界贸易组织（WTO）为基础的更为完整且基于规则的体系，在稳定性、可预测性和开放性方面为发达和发展中经济体带来了巨大利益。这不仅为出口商创造了更多机会，还使消费者以更低的价格买到了心仪的商品。同时，随着各经济体逐渐实现贸易自由化，其带来的就业和商机使数亿人摆脱了贫困。

根据世界银行的相关统计，我们见证了自 1981 年至 2011 年期间历史上最大一次物质匮乏状况减缓的历程。自 1978 年中国启动市场改革以来，有 8 亿多人在这一历史上最快的持续增长期间实现脱贫。今天，世界各地的生活标准也达到了前所未有的最高水平。我认为，这是人类最伟大的成就之一。

自由和开放的贸易使人们能够改善自己的生活，货物和服务的交换则使人们能够获得全球机会，并分享知识、技能和经验。自由开放的贸易促进创新，鼓励创业，增进相互安全。贸易自由化、全球化和一体化与国际贸易的繁荣时代齐头并进。自 2001 年加入世贸组织以来，中国不仅成为世界上最大的出口国，而且为全球市场提供了近 13 亿人^①的消费者。

中英两国共同致力于推动两国经济持续显著发展，继续加强贸易的纽带作用，并使人民继续享受两国经济互利关系发展带来的繁荣。2018 年 1 月，英国首相特蕾莎·梅在访华期间签署价值超过 90 亿英镑的经贸合作协议，为两国经贸关系勾画了远大的前景。在我 2018 年第四次访华期间，我对两国能够在农业领域达成协议感到高兴，尤其是协议增加了英国乳制品的准入。中英两国的双边贸易关系比以往任何时候都要牢固。目前，中国已成为英国第五大贸易伙伴，截至 2018 年 6 月，两国贸易总额超过 650 亿英镑。

对英国来说，2019 年 3 月的脱欧使我们能够在 40 多年来首次制定独立的贸易政策，并在世界贸易组织等国际组织中发出自己的声音。当然，离开欧盟不代表英国将退回到孤立主义。事实上，情况恰恰相反。我们将成为一个真正的“全球的英国”，并与世界各地像中国这样的合作伙伴一起促进世

^① 原文如此——编者注。

界的繁荣、稳定和安全。我们将利用这个机会，进一步加强中英贸易的“黄金时代”。

在中英双边贸易关系日益密切的同时，我们应该看到全球经济的未来发展也面临着根本性的挑战。几十年来，支撑我们共同繁荣的自由、公平和基于规则的多边贸易体系第一次受到质疑。

自国际金融危机以来，二十国集团（G20）国家采取的非关税壁垒措施越来越多。最近，单方面和报复性关税壁垒的实施给贸易体系带来了新的摩擦。在 21 世纪的全球化世界中，复杂的全球价值链和中间品贸易跨越了多国边界，有时这种跨越还不止一次地在边界穿梭往来。对全球出口商品而言，使用进口中间产品和服务已经变得愈加重要。中间品及服务贸易额翻了一倍，进口增加值占出口的比例从 1990 年的 10% 上升到 2015 年的 20% 左右。在这个全球化的世界中，加征关税和采取非关税壁垒将使全球供应链支离破碎，从而增加成本的投入。这将推高国内消费市场商品的价格，并降低含有这些进口零部件的出口产品的竞争力。这些壁垒有可能抑制出口订单，减少制造业产出，阻碍经济增长和造成通货膨胀。简而言之，正如习近平主席 2017 年在世界经济论坛上所说：“搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。”英国的立场非常明确且毫不模糊：自由、公平和开放的贸易是促进全球繁荣的最佳手段。

长期以来，我们始终是以世界贸易组织为核心的开放、以规则为基础的多边贸易体系的坚定支持者。今天，这一体系不能被视为理所当然。对中国和英国来说，两国信奉自由贸易的人们有责任用行动来支持多边贸易体制。我们愿建设性地推动中英经贸关系健康发展，在寻求新的合作机会的同时讨论如何改革和强化 WTO 机制。英国期待与包括中国、美国和欧盟在内的合作伙伴开展富有成效的讨论交流来改革世贸组织，以确保它能妥善应对包括提高透明度、与国有企业相关的监管、保护知识产权、取消非法产业补贴，以及特定行业问题在内的诸多挑战。我们还应研究如何在制定规则的过程中讨论处理包括差别待遇在内的发展方面的相关议题。2018 年 6 月底成立的欧盟—中国世贸组织现代化工作组正在研究类似的问题，对此我们表示非常

欢迎。考虑到 WTO 改革涉及领域广泛且触及各方的切身利益，各国在世贸组织范围内达成协议本身是一项巨大成就。但除此之外，我们还必须注重规则的执行，例如通过加强贸易政策审查机制和执法，确保争端解决机制适合未来的需要。

在促进一体化方面我们还有许多工作要做，这对人类未来的共同繁荣至关重要。全球经济发生了根本的变化，这些变化在乌拉圭回合结束时还根本不存在。从以阿里巴巴和亚马逊为代表的电商巨头到成千上万家此前从未有机会开展国际贸易的小微企业，革命性的电子商务已经成为世界贸易的一个重要组成部分，服务业在世界经济中所占的比重比以往任何时候都更大，而且得益于互联网和数字通信，服务产品的跨境交易也变得更加便利。世贸组织最近的一份报告估计，虽然服务业占全球国内生产总值和就业的三分之二，如果以增值来统计占世界贸易的近一半，但服务贸易的壁垒与半个世纪前的货物贸易壁垒一样森严。这一状况必须得到改变。全球经济的发展将通过开放市场得到体现，这也将会提高生产力、生活水平和竞争力。而且，随着全球经济相互依存现象的加剧，这些改革只会变得更加重要。

以下是我个人的几点结论和思考——首先，贸易以及以规则为基础的国际体系维护世界的自由，并有助于世界的稳定和安全，经济的繁荣发展和人们福祉的改善；其次，在努力确保全球化过程中的利益受损群体可以分享到贸易红利的同时，我们也必须直面保护主义的警示；再次，虽然短期来看放弃维护国际准则和机构的责任可能会有一定的收益，但最终会让整个世界变得更糟糕；最后，全球化不是某个国家或地区抑或某种政治制度的专属物，它对每个人都很重要，而且，在今天它的重要性比以往任何时候都更加明显。

我相信，中英两国在保护以规则为基础的国际贸易体系和加强两国贸易纽带方面的合作对于我们确保实现未来世界经济愿景来说至关重要。贸易所带来的机会也许比几乎任何人类活动都更大。人类雄心无限，机遇亦无限。让我们共同努力把握好机遇。

[责任编辑：杨立]